Информация

о результатах проведенияэкспертно-аналитического мероприятия - «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целейсоциально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального округа «Ухта» Республики Коми в 2024 году»

Контрольно-счетной палатой муниципального округа «Ухта» Республики Коми проведено плановое экспертно-аналитическое мероприятие - «Оценка реализуемости, рискови результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального округа «Ухта» Республики Коми в 2024 году».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия (далее - ЭАМ) позволяют отметить следующее.

1. Оценка нормативных правовых актов стратегического планирования муниципального округа «Ухта» показала, что принятие данных документов на муниципальном уровне осуществлено в соответствии с перечнем таких документов, утвержденным частью 5 статьи 11 Федерального закона «О стратегическом планированиив Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ и в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиямв сфере стратегического планирования.

2. В целях определения системы организации стратегического планирования в муниципальном округе «Ухта» принято 4 нормативно-правовых акта, действующих в проверяемом периоде.Разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется администрацией муниципального округа «Ухта» согласно пункту 9 постановления администрации МОГО «Ухта» от 06.12.2021 № 3161 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Ухта» и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Ухта». Ответственным за разработку документов стратегического планирования и осуществление мониторинга является Управление экономического развития администрации муниципального округа «Ухта».

3. В ходе ЭАМ установлено, что во исполнение положений части 5 статьи 11 Федерального законаот 28.06.2014 № 172-ФЗ в проверяемом периоде в муниципальном округе «Ухта» принято 16 документов стратегического планирования.

4. Оценкой соответствия целей и задач социально-экономического развития муниципального округа «Ухта», предусмотренных документами стратегического планирования, национальным целям, предусмотренных Указами Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлено, что в целом основные муниципальные целевые показатели соответствуют национальным целям и задачам с учетом особенностей развития муниципального образования, в то же время:

- значения 2-ух целевых показателей ниже, установленных на федеральном уровне,

- 5-ть показателей отсутствуют в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Ухта» на период до 2035 года» (вместе с «Перечнем инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории МОГО «Ухта», «Перечнем муниципальных программ МОГО «Ухта», необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития МОГО «Ухта» на период до 2035 года»), утвержденной решением Совета МОГО «Ухта» от 23.12.2020 № 37 (далее - Стратегия СЭР муниципального округа «Ухта»).

5. В ходе оценки основных проблем и рисков, влияющихна достижение целей социально-экономического развития муниципального округа «Ухта» установлено следующее:

- по итогам оценки документов стратегического планирования муниципального округа «Ухта» можно выделить 23 основных риска развития муниципального образования, способных оказать негативное влияние на развитие муниципального округа «Ухта», а также достижение поставленных целей и задач, выраженных прогнозными значениями Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта»;

- анализ управления существующими рисками развития муниципального образования, показал, что Стратегия СЭР муниципального округа «Ухта» и План мероприятий по реализации Стратегии СЭР на 2024 год не содержат целевых индикаторов/показателей и перечня мероприятий, направленных на минимизацию 9 основных рисков развития;

- при формировании стратегических документов муниципального округа «Ухта» не соблюден принцип сбалансированности, определенный пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, выразившийся в наличии в муниципальных программах целевых индикаторов/показателей и мероприятий, направленных на минимизацию 7 рисков развития муниципального округа «Ухта», и отсутствия таковыхв Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» и Плане мероприятийпо реализации Стратегии СЭР на 2024 год, что свидетельствуето не согласованности документов стратегического планирования;

- при наличии 5 основных рисков, способных оказать воздействиена качество реализации Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта»,в документах стратегического планирования муниципального округа «Ухта» и иных муниципальных нормативных правовых актах администрации муниципального округа «Ухта» определен перечень мероприятий, направленный на минимизацию/устранение их негативного влияния на процесс реализации Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта».

5.1. Идентификация 7 из 9 рисков развития муниципального округа «Ухта», мероприятияпо минимизации которых не включены в План мероприятий по реализации СЭР и Стратегию СЭР муниципального округа «Ухта», показала их прямое влияние на качество достижения стратегических целей муниципального округа «Ухта», которые напрямую влияют на формирование итоговых показателей по достижению Главной стратегической цели: формирование социальных и экономических условий, обеспечивающих устойчивое повышение благосостояния населения.

Приведенная информация свидетельствует о необходимости повышения качества управления рисками развития муниципального образования, определенных необходимостью обеспечения национальной экономической безопасности, одним из ключевых постулатов которой, является поддержание сбалансированного устойчивого развития муниципального образования.

Повышение качества управления рисками развития муниципального округа «Ухта» требует расширения перечня прогнозных значенийи мероприятий Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» и Плана мероприятий по реализации СЭР, которые способны улучшить уровень целенаправленного управляемого развития мезоэкономического субъекта при наилучшей адаптации к изменениям внешних факторовв современных условиях.

6. Во исполнение положений пункта 3 письма Минфина Россииот 30.09.2014 № 09-05-05/48843 Постановлением администрации МОГО «Ухта» от 03.09.2020 № 2348 утвержден перечень из 11 муниципальных программ.

7. В ходе ЭАМ установлено, чтоПеречнем муниципальных программ МОГО «Ухта», являющимся приложением 4 к Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта», утверждены 10 муниципальных программ из 11 (в перечне отсутствует МП «Профилактика правонарушений»), что свидетельствует о:

- несогласованности муниципальных правовых актов;

- формальном подходе ответственных лиц при составлении Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта»;

- не раскрытии в полном объеме механизмов реализации целейи задач Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» с помощью муниципальных программ как основного инструмента.

8. Оценкой соответствия муниципальных программ стратегическим приоритетам, целям, задачам и целевым показателям, определенных Стратегией СЭР муниципального округа «Ухта» установлено отсутствие в муниципальных программах муниципального округа «Ухта» 8-ми целевых индикаторов/показателей, установленных Приложением 5 к Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта», что свидетельствует о:

- нарушении требований статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, выразившемся в несоблюдении принципов сбалансированности стратегических документов и ответственности участников стратегического планирования,

- несоблюдении положений Раздела 2 постановления администрации МОГО «Ухта» от 30.10.2023 № 2893 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МОГО «Ухта» на 2024 годи на плановый период 2025 и 2026 годов», выразившемся в отсутствии согласованности между муниципальными программами и Стратегией СЭР муниципального округа «Ухта» и в формальном подходепри осуществлении работы по систематизации и выстраиванию иерархии целевых показателей Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта»и муниципальных программ, а также выстраиванию логической увязки стратегического и программно-целевого планирования.

В ходе ЭАМ установлено отсутствие в Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» четко определенных связей между направлениями развития муниципального образования (в том числе, Человеческий капитал; Экономика; Территория проживания; Управление) и муниципальными программами, выступающих инструментами реализации стратегического планирования.

9. Оценкой прогнозных документов муниципального округа «Ухта» установлено следующее:

- сопоставлением показателей долгосрочного и среднесрочного прогнозов социально-экономического развития на предметих соответствия установлено расхождение одной позиции, выразившейсяв несоответствии показателей прогнозов под порядковым номером 9;

- в ходе сопоставления плановых значений по показателям на 2024 год междусреднесрочным и долгосрочным прогнозами социально-экономического развития, установлены факты отсутствия согласованности в 9 случаях;

- в ходе сопоставления показателей долгосрочного и среднесрочного прогнозов социально-экономического развития с целевыми индикаторами Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» установлены расхождения, выразившиеся: в отсутствии в Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» двух показателей, установленных долгосрочным прогнозом, и трех показателей, установленных среднесрочным прогнозом; в присутствии в Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» 17 целевых индикаторов, не отраженных в долгосрочном прогнозе, и 18 целевых индикаторов, не отраженных в среднесрочном прогнозе;

- 8 из 25 плановых значений целевых индикаторов Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» и Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР на 2024 год установлены в соответствии с плановыми значениями показателей долгосрочного прогноза в базовом варианте;

- в ходе сопоставления Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР на 2024 год с целевыми показателями Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» расхождений не установлено.

Наличие разрыва между Стратегией СЭР муниципального округа «Ухта» и среднесрочным прогнозом прослеживается по всем семи совпадающим показателям, что свидетельствует об отсутствии качественного планирования на ранней стадии с одной стороныи отсутствием возможности предугадать социально-экономические изменения в условиях санкционного давления с другой стороны, так как среднесрочные прогнозы по мере ежегодной корректировки являются более приближенными к реально фиксируемым значениямв муниципальном образовании.

10. В ходе оценки фактически достигнутых значений социально-экономического развития муниципального округа «Ухта» за период 2022-2023 годов и I полугодия 2024 года установлено следующее:

- по итогам 2022 года достигнуто 18 плановых показателя из 25, что составляет 72% от общего объема показателей;

- по итогам 2023 года достигнуто 20 плановых показателей из 25 или 80% от общего объема показателей;

- по итогам I полугодия 2024 года наблюдается снижение численности населения на 1,0 тыс. человек или 1,1 % относительно показателя 2023 года (93,6 тыс. человек);

- сохраняется тенденция к снижению численности населения в результате естественного и миграционного движения населения на протяжении исследуемого периода (2022-2023 и I полугодие 2024 года);

- сохраняется тенденция естественной убыли населения;

- в 2023 году наблюдается снижение уровня миграционной убыли на 30,0 % или на 0,3 тыс. человек относительно показателя 2022 года (1,0 тыс. человек);

- по итогам 2023 года произошло снижение уровня безработицы до 0,25% или на 54,6% относительно аналогичного показателя 2022 года (0,55 %);

- в исследуемом периоде наблюдается системное недостижение плановых значений трех индикаторов (в том числе: среднегодовая численность населения; естественный прирост, убыль; доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций).

11. В ходе выборочной оценки исполнения инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) на территории муниципального образования в соответствии с Приложением 2 к Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» установлено недостижение запланированных целей и результатов в части реализации таких проектов в 5 случаях, что способно оказать негативное влияние на достижение Главной стратегической цели.

12. Оценка соответствия целей инвестиционных проектов целям и задачам Стратегии СЭР муниципального округа «Ухта» показала их направленное действие в приоритетных для муниципального образования направлениях, в том числе для целей формирования социальных и экономических условий, обеспечивающих устойчивое повышение благосостояния населения.

13. Основными перспективами социально-экономического развития муниципального округа «Ухта» по-прежнему остается освоение и переработка материально-сырьевых ресурсов, вовлечение в производство и эффективное использование имеющегося потенциала. Точками роста муниципального образования являются крупные инвестиционные проекты, в том числе, «Разработка Ярегского нефтяного месторождения ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», «Создание промышленного хаба по переработке нерудных материалов на базе Бельгопского месторождения», что несомненно окажет влияние развитие промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, модернизации социальной сферы и повышению благосостояния населения. Муниципальный округ «Ухта» остается крупнейшим транспортно-распределительным узлом на территории Республики Коми.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального округа «Ухта» направлено заключение в адрес администрации муниципального округа «Ухта» и Совета муниципального округа «Ухта» с рекомендациями и предложениями по совершенствованию документов стратегического планирования.